



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# **KONCEPCE BOJE PROTI PROJEVŮM EXTREMISMU A PŘEDSUDEČNÉ NENÁVISTI PRO ROK 2019**

**Ministerstvo vnitra  
Odbor bezpečnostní politiky  
Praha 2019**

**Koncepce boje proti projevům extremismu a předsudečné nenávisti pro rok 2019  
byla schválena vládou dne 29. dubna 2019 usnesením č. 286.**

## Úvod

Koncepce boje proti projevům extremismu a předsudečné nenávisti pro rok 2019 navazuje na Zprávu o projevech extremismu a předsudečné nenávisti na území ČR v roce 2018 a Vyhodnocení plnění Koncepce boje proti extremismu pro rok 2018, které sloužily jako analytický podklad pro tvorbu Koncepce. Koncepce se drží původní struktury založené na pěti strategických cílech: 1) Komunikací proti demagogii, 2) Vědomostí proti totalitářům, 3) Jednotná protiextremistická platforma, 4) Odbornost a imunita a 5) Pomoc obětem trestné činnosti. Nově se kromě extremismu věnuje problematice předsudečné nenávisti. Strategické cíle jsou zdůvodněny a rozpracovány do jednotlivých specifických cílů. Dále jsou uvedena konkrétní opatření, včetně kontrolních a koordinačních subjektů i způsobu financování.

Z hlediska nových úkolů pro rok 2019 je třeba zdůraznit tyto prioritní oblasti:

- Trestná činnost na Internetu.
- Rozpoznání a prokazování nenávistného motivu u nenávistně motivované trestné činnosti.
- Důraz na oběti nenávistně motivované trestné činnosti.
- Vyvracení dezinformací a informování veřejnosti.
- Aktivity zaměřené na sociálně vyloučené lokality a na integraci cizinců.
- Náboženský extremismus.

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 1
Název strategického cíle	<b>Komunikací proti demagogii</b>
Odůvodnění strategického cíle	Veřejnost má právo od relevantních státních institucí získávat průběžně informace o extremistické scéně a o protiextremistických aktivitách. Informování o extremistické scéně je zároveň jedním z nástrojů boje s extremistickými subjekty. Těžištěm aktivit extremistických subjektů je Internet, zejména pak sociální sítě. Je třeba zintenzivnit úsilí k potírání nenávistných projevů na Internetu. Zároveň je třeba reagovat na nenávistné mobilizační kampaně extremistů nabízením alternativ.
Specifický cíl	<ul style="list-style-type: none"><li>• Detailně, pravdivě a průběžně informovat veřejnost.</li><li>• Efektivně postihovat nenávistné projevy na Internetu.</li><li>• Nabídnout alternativu k nenávistným mobilizačním kampaním.</li></ul>
Opatření	<ul style="list-style-type: none"><li>• Pravidelná aktualizace stávajících informačních a analytických materiálů na webových stránkách. Zajištění jejich snadné dostupnosti.</li><li>• Publikování pololetních zpráv o projevech extremismu a předsudečné nenávisti od Odboru bezpečnostní politiky</li></ul>

	<p>Ministerstva vnitra.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aktivní kontaktování novinářů a zodpovědné poskytování informací s přidanou hodnotou.</li> <li>• Pokračování v informační kampani o migraci a integraci cizinců.</li> <li>• Spuštění aplikace pro elektronické trestní oznámení prostřednictvím Portálu občana. Pilotní odzkoušení v oblasti nenávisných trestných činů.</li> <li>• Spolupráce s komerčními subjekty a Evropskou komisí v otázce nelegálních extremistických obsahů na Internetu, zejména v případě zamezení šíření teroristického obsahu.</li> <li>• Realizace systémových návrhů z Koncepce rozvoje schopností Policie ČR vyšetřovat kybernetickou kriminalitu. Zajištění pokračování mediální kampaně HateFree Culture.</li> </ul>
<b>Způsob financování</b>	Rozpočet Ministerstva vnitra, Policie ČR
<b>Subjekty</b>	
<b>Odpovědný subjekt</b>	Ministerstvo vnitra, Policie ČR, Úřad vlády
<b>Spolupracující subjekty</b>	Ministerstvo průmyslu a obchodu
<b>Koordinační a kontrolní mechanismus</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plnění úkolů v gesci Policie ČR bude kontrolováno a koordinováno Policejním prezidiem.</li> <li>• Plnění úkolů v gesci Ministerstva vnitra bude kontrolováno odbory bezpečnostní politiky, prevence kriminality a tisku a public relations.</li> <li>• Plnění úkolů v gesci Úřadu vlády bude kontrolováno Agenturou pro sociální začleňování.</li> </ul>
<b>Harmonogram</b>	
<b>Termín zahájení</b>	1. 1. 2019
<b>Termín dokončení (kontrolní)</b>	31. 12. 2019

<b>Základní údaje</b>	
<b>Číslo strategického cíle</b>	č. 2
<b>Název strategického cíle</b>	<b>Vědomostí proti totalitářům</b>
<b>Odůvodnění strategického cíle</b>	Nejúčinnější prevencí extremismu je vzdělávání. Prostřednictvím vzdělání si lidé dokáží vytvořit sami obranné mechanismy proti přejímání extrémních názorů. Potřeba vzdělání platí jak pro jeho příjemce, tak i pro ty, kteří ho nabízejí.
<b>Specifický cíl</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Relevantní vzdělávací nabídka pro žáky a studenty.</li> <li>• Relevantní příprava pedagogů.</li> <li>• Kulturní, osvětové a jiné akce.</li> </ul>
<b>Opatření</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Podpora projektů primární prevence na školách a školských zařízeních zaměřených na prevenci kriminality, kde jednou z priorit je i oblast extremismu.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plnění úkolů v Národní strategii primární prevence rizikového chování u dětí a mládeže na období 2019-2027.</li> <li>• Podpora dalšího vzdělávání pedagogických pracovníků v oblasti primární prevence rizikového chování ve školách, školských zařízeních a v zařízeních pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy zaměřené na oblast prevence extremismu.</li> <li>• Aktualizace stávajících informačních a analytických materiálů v rámci primární prevence extremismu na webových stránkách.</li> <li>• Zkvalitňování podmínek pro práci a výkon funkce školního metodika prevence a výchovného poradce.</li> <li>• Systematizace, podpora kvality a aplikace třídnických hodin ve školách.</li> <li>• Zajištění pokračování projektu Mediace ve školách.</li> <li>• Podpora osvětových, vzdělávacích a jiných projektů zaměřených na prevenci extremismu a nenávistných projevů.</li> </ul>
<b>Způsob financování</b>	Rozpočet Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva kultury.
<b>Subjekty</b>	
<b>Odpovědný subjekt</b>	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo kultury, Úřad vlády.
<b>Koordinační a kontrolní mechanismus</b>	Kontrola vlastních či podpůrných aktivit v oblasti vzdělávání a prevence je v gesci relevantních odborů Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva kultury a Úřadu vlády.
<b>Harmonogram</b>	
<b>Termín zahájení</b>	1. 1. 2019
<b>Termín dokončení (kontrolní)</b>	31. 12. 2019

<b>Základní údaje</b>	
<b>Číslo strategického cíle</b>	č. 3
<b>Název strategického cíle</b>	<b>Jednotná protiextremistická platforma</b>
<b>Odůvodnění strategického cíle</b>	Extremisté mj. zneužívají pocitu ohrožení v rámci veřejnosti. Je třeba, aby stát zaštil aktivitu k prevenci kriminality zejména v souvislosti se sociálně vyloučenými lokalitami, dále pak integrační aktivity pro menšiny a cizince. V neposlední řadě pak musí stát poskytovat pomoc a podporu územní samosprávě. Krajům a obcím je třeba rovněž poskytovat pomoc v oblasti shromažďovací agendy.
<b>Specifický cíl</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prevence sociálně patologických jevů, zejména v sociálně vyloučených lokalitách.</li> <li>• Tlumení antagonismů ve společnosti prostřednictvím</li> </ul>

	<p>začleňování menšin a cizinců.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Pomoc územní samosprávě při prevenci sociálně patologických jevů a při zvládnutí extremistických shromáždění.</li> <li>• Prevence radikalizace.</li> </ul>
<b>Opatření</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plnění úkolů ze Strategie prevence kriminality v ČR na léta 2016 – 2020 a navazujícího Akčního plánu.</li> <li>• Plnění úkolů Akčního plánu Strategie boje proti sociálnímu vyloučení 2016-2020</li> <li>• Plnění úkolů ze Strategie romské integrace do roku 2020.</li> <li>• Plnění úkolů z Akčního plánu Strategie sociálního začleňování 2014 – 2020.</li> <li>• Plnění úkolů ze Strategie migrační politiky ČR.</li> <li>• Pokračovat v realizaci nastavené integrační politiky a i nadále metodicky i finančně podporovat projekty integrace cizinců na lokální úrovni (rozvoj systému integrované péče o cizince, podpora sítě regionálních Center na podporu integrace cizinců, obcí i nevládních organizací, monitoring, osvěta a vzdělávání).</li> <li>• Metodická pomoc krajům, obcím a Policii ČR v oblasti shromažďovací agendy ze strany Ministerstva vnitra.</li> <li>• Podpora zavádění probačních a resocializačních programů pro mladistvé i dospělé pachatele a týmů pro mládež a jejich prostřednictvím tak přispívat ke snížení rizika páchané trestné činnosti.</li> <li>• Aktivity k detekování a prevenci radikalizace ve věznicích (monitoring, vzdělávání, spolupráce relevantních subjektů, přejímání zahraničních zkušeností).</li> <li>• Pokračování v pravidelné komunikaci a sdílení informací mezi lokálními konzultanty, styčnými důstojníky a sociálními pracovníky.</li> <li>• Zpracování Konceptce prevence náboženského extremismu.</li> </ul>
<b>Způsob financování</b>	Rozpočet Ministerstva vnitra, Úřadu vlády, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva spravedlnosti, příp. dalších subjektů.
<b>Subjekty</b>	
<b>Odpovědný subjekt</b>	Ministerstvo vnitra, Úřad vlády, Ministerstvo práce a sociálních věcí.
<b>Spolupracující subjekty</b>	Subjekty zodpovědné za úkoly obsažené v jednotlivých strategických dokumentech.
<b>Koordinační a kontrolní mechanismus</b>	Gestorem kontroly úkolů ze Strategie prevence kriminality je Republikový výbor pro prevenci kriminality, ze Strategie migrační politiky odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra, ze Strategie boje proti sociálnímu vyloučení a ze Strategie romské integrace je Agentura pro sociální začleňování, ze Strategie sociálního začleňování Ministerstvo

	práce a sociálních věcí. Kontrola a koordinace plnění úkolů v oblasti shromažďovací agendy je v gesci odboru bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra. Kontrola plnění úkolů v oblasti probace je v gesci Probační a mediační služby. Oblast radikalizace ve věznicích je v gesci Ministerstva spravedlnosti, respektive Vězeňské služby ČR.
<b>Harmonogram</b>	
<b>Termín zahájení</b>	1. 1. 2019
<b>Termín dokončení (kontrolní)</b>	31. 12. 2019

<b>Základní údaje</b>	
<b>Číslo strategického cíle</b>	č. 4
<b>Název strategického cíle</b>	<b>Odbornost a imunita</b>
<b>Odůvodnění strategického cíle</b>	V době dynamicky se rozvíjející a měnící extremistické scény je třeba, aby odpovědné bezpečnostní složky a orgány činné v trestním řízení dokázaly na nové trendy odpovídajícím způsobem reagovat. Nutností je zajistit pro ně odpovídající podmínky k výkonu jejich práce. Rovněž je potřeba ochránit bezpečnostní složky od případné infiltrace extremisty.
<b>Specifický cíl</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proškolení a trénink bezpečnostních a justičních expertů.</li> <li>• Systémové zajištění odpovídajících podmínek pro jejich práci.</li> <li>• Zabránění infiltraci extremistů do bezpečnostních složek, zabránění možnému působení extremistů a vytváření extrémistických názorů v bezpečnostních složkách.</li> <li>• Zvládnutí veřejných shromáždění organizovaných extremisty.</li> <li>• Pokračování v protiteroristických opatřeních a v aktivitách na ochranu měkkých cílů.</li> </ul>
<b>Opatření</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Operativní rozpracování trestné činnosti s extremistickým podtextem.</li> <li>• Důraz na trestnou činnost s extremistickým podtextem na Internetu a sociálních sítích.</li> <li>• Prohlubování spolupráce pořádkové policie a Služby kriminální policie a vyšetřování při bezpečnostních opatřeních, zejména v oblasti předávání informací mezi jednotlivými součástmi.</li> <li>• Důsledný postih trestné činnosti během shromáždění s extremistickým prvkem. Důsledná dokumentace a následně vyhodnocování trestné činnosti.</li> <li>• Využívání Antikonfliktních týmů v rámci zvládnutí extremistických akcí.</li> <li>• Komunikace s partnery z územní samosprávy i neziskového sektoru při předcházení extremistickým akcím.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Spolupráce uniformované i neuniformované složky policie s dalšími partnery v oblasti sociálního začleňování.</li> <li>• Vytváření platform spolupráce mezi krajskými koordinátory pro romské záležitosti, styčnými důstojníky pro národnostní menšiny Policie ČR a manažery prevence kriminality.</li> <li>• Zjednodušení, zefektivnění a propojení systému policejních evidencí.</li> <li>• Změna systému vykazování policejních statistik. Úprava relevantních policejních formulářů.</li> <li>• Rozšíření dostupnosti statistických dat o trestné činnosti s extremistickým podtextem; propojení statistik kriminality, aby bylo možné dohledat a analyzovat průběh jednotlivých trestních řízení.</li> <li>• Pokračování školení velitelů bezpečnostních opatření.</li> <li>• Pokračování školení pro specialisty Služby kriminální policie a vyšetřování.</li> <li>• Vzdělávací aktivity pro členy Antikonfliktních týmů.</li> <li>• Distribuce a využívání nových metodických materiálů k extremismu pro uniformovanou i neuniformovanou policii.</li> <li>• Společné vzdělávací aktivity pro policejní specialisty na extremismus a justiční pracovníky. Např. formou společných instrukčně metodických zaměstnání.</li> <li>• Pokračování v činnosti platform složených se zástupců státního i nestátního sektoru, které se budou věnovat nenávisným projevům na Internetu.</li> <li>• V rámci Justiční akademie realizovat kurzy k tématům radikalizace, trestné činnosti z nenávisti a kyberkriminality.</li> <li>• Série školení k problematice „hate crimes“, organizované Nejvyšším státním zastupitelstvím ve spolupráci s Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR).</li> <li>• Pokračování v kurzech pro Probační a mediační službu v oblasti radikalizace.</li> <li>• Pokračování v nastavených opatřeních proti infiltraci extremistů do Policie ČR, Hasičského záchranného sboru ČR, Vězeňské služby ČR, Celní správy ČR, Armády ČR a proti možnému působení extremistů či šíření extremistických názorů v těchto subjektech. Tímto jsou myšleny lustrace, preventivní, vzdělávací, organizační, legislativní či jiné aktivity.</li> <li>• Pomoc Policie ČR obecním policiím v otázkách bránění infiltraci extremistů do obecních policií.</li> <li>• Naplňování úkolů z Koncepce primární prevence rizikového chování personálu rezortu Ministerstva obrany na období let 2015 – 2019.</li> </ul>
--	--



	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Naplňování úkolů v rámci Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020, která zohledňuje boj proti terorismu a extremismu.</li> <li>• Naplňování úkolů v rámci Akčního plánu pro boj s terorismem pro léta 2016 – 2018 a v rámci Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017 – 2020.</li> <li>• Pokračování v realizaci Programu bezpečnostního výzkumu ČR v letech 2015 až 2022 a Programu bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu 2016 – 2021, které jsou zaměřené na podporu výzkumných a vývojových aktivit v oblasti boje proti terorismu a extremismu.</li> </ul>
<b>Způsob financování</b>	Rozpočet Ministerstva vnitra, Ministerstva obrany, Ministerstva spravedlnosti a Ministerstva financí.
<b>Subjekty</b>	
<b>Odpovědný subjekt</b>	Ministerstvo vnitra, Ministerstvo obrany, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo financí
<b>Koordinační a kontrolní mechanismus</b>	Gestorem policejních úkolů jsou celostátní útvary (Národní centrála proti organizovanému zločinu), Policejní prezidium a Krajská ředitelství policie. V otázce menšin se předpokládá spolupráce s Úřadem vlády, zejména Agenturou pro sociální začleňování. V rámci resortu Ministerstva vnitra pomáhá s plněním těchto úkolů odbor bezpečnostní politiky. Gestorem justičního vzdělávání je Justiční akademie. Kontrola a koordinace protiinfltračních opatření je v gesci Policie ČR, Hasičského záchranného sboru ČR, Vězeňské služby, Celní správy, dále pak Armády ČR s pomocí Ministerstva obrany, Vojenského zpravodajství a Vojenské policie. Gestorem Akčního plánu pro boj s terorismem pro léta 2016 – 2018 a Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017 – 2020 je Ministerstvo vnitra.
<b>Harmonogram</b>	
<b>Termín zahájení</b>	1. 1. 2019
<b>Termín dokončení (kontrolní)</b>	31. 12. 2019

<b>Základní údaje</b>	
<b>Číslo strategického cíle</b>	č. 5
<b>Název strategického cíle</b>	<b>Pomoc obětem trestné činnosti</b>
<b>Odůvodnění strategického cíle</b>	Klíčovým úkolem boje proti extremismu je zajištění ochrany a pomoci potenciálním obětem trestné činnosti. Tyto oběti jsou často z řad různých minorit. Jsou mnohdy ve znevýhodněné pozici oproti zástupcům majority. Z různých důvodů (jazykový deficit, nedůvěra ve státní orgány, neochota veřejně zmiňovat důvody, pro které se staly obětí trestné činnosti ad.) trestnou činnost často ani neoznamují, hovoříme proto o její vysoké

	latenci. Jedná se o zvláště zranitelnou skupinu, jejíž členové se mohou stát oběťmi jenom z důvodu příslušnosti k nějaké menšině.
<b>Specifický cíl</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Školení a trénink specialistů, kteří s oběťmi pracují.</li> <li>• Příprava metodických materiálů.</li> <li>• Převzetí příkladů nejlepší praxe ze zahraničí.</li> </ul>
<b>Opatření</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Důraz na práci s oběťmi trestné činnosti v rámci školících a metodických aktivit pro policii.</li> <li>• Prohlubování vzdělávání příslušníků Policie ČR v oblasti práce s menšinami.</li> <li>• Zajištění pokračování některých aktivit Kampaně proti rasismu a násilí z nenávisi, příprava návazného projektu z Norských fondů na dalších pět let (2019-2024).</li> <li>• Pokračování ve spolupráci s mezinárodními institucemi a nevládními organizacemi.</li> <li>• Pokračování ve výzkumném úkolu Institutu pro kriminologii a sociální prevenci „Kriminologická analýza Hate Crimes“.</li> </ul>
<b>Způsob financování</b>	Rozpočet Ministerstva vnitra, Úřadu vlády, Ministerstva spravedlnosti
<b>Subjekty</b>	
<b>Odpovědný subjekt</b>	Ministerstvo vnitra, Úřad vlády, Ministerstvo spravedlnosti
<b>Koordinační a kontrolní mechanismus</b>	Koordinace a kontrola úkolů se vztahem k Policii ČR je v gesci Policejního prezidia a odboru bezpečnostní politiky MV. Kampaň proti násilí z nenávisi kontroluje Agentura pro sociální začleňování pod Úřadem vlády. Výzkumný úkol k Hate Crimes je v gesci Institutu pro kriminologii a sociální prevenci.
<b>Harmonogram</b>	
<b>Termín zahájení</b>	1. 1. 2019
<b>Termín dokončení (kontrolní)</b>	31. 12. 2019

#### **Implementace:**

**Časový horizont:** 1. ledna 2019 – 31. prosince 2019.

**Hlavní gestor:** Ministerstvo vnitra.

**Spolugestoři:** Úřad vlády, Ministerstvo obrany, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo kultury, Ministerstva práce a sociálních věcí.

#### **Rizika spojená s naplňováním koncepce:**

- 1) Absence meziresortní spolupráce.
- 2) Absence spolupráce s nestátními partnery.
- 3) Pouze formální plnění úkolů.
- 4) Absence profesionálů v dané oblasti.
- 5) Finanční rizika.

**Systém monitorování naplňování koncepce:** Bude vypracováno Vyhodnocení plnění Koncepce boje proti extremismu pro rok 2019, které bude jako součást Koncepce boje proti extremismu v České republice pro rok 2020 předloženo vládě ke schválení.

**Financování:** Předkládaný materiál neklade dodatečné finanční nároky na státní rozpočet.